



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13  
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso\_ymr@bk.ru  
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского  
поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета  
Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского  
городского поселения на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»**

г. Южа

от «17» июня 2019 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Южского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашением о передаче контрольно-счетному органу Южского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Южского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным решением Совета Южского муниципального района от 05.02.2016 г. № 13, на основании плана работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2019 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Южского муниципального района 25.12.2018 г. и приказа председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 14.06.2019 г. № 11 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее по тексту - проект решения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству

Российской Федерации, оценка реалистичности и обоснованности вносимых изменений и дополнений, оценка целесообразности внесения изменений и дополнений.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского городского поселения;
- Совет Южского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 14.06.2019 г. по 17.06.2019 г.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Южского муниципального района Тепляков Е.В.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Н.Е.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района установлено следующее:

Проектом решения предлагается внести изменения в показатели основных характеристик бюджета Южского городского поселения (далее по тексту - бюджет) на 2019 год, установленные решением Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 г. № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - Решение).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование основных характеристик бюджета	Утвержденные показатели основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	80 505 443,33	80 988 470,59	+ 483 027,26	0,600
Расходы бюджета	93 138 319,66	93 639 994,09	+ 501 674,43	0,539
Дефицит (профицит) бюджета (-/+)	(-) 12 632 876,33	(-) 12 651 523,50	+ 18 647,17	0,148

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить:

- увеличение доходов бюджета на сумму 483 027,26 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 501 674,43 руб.;
- увеличение дефицита бюджета на сумму 18 647,17 руб.

Увеличение дефицита бюджета сложилось в результате снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно пункту 3 статьи 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Утверждаемый дефицит бюджета составляет 30,3 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источником утверждаемого дефицита бюджета является снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Следовательно, утверждаемый дефицит бюджета превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей доходов бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование группы и подгруппы доходов бюджета	Утвержденные показатели доходов бюджета	Показатели доходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	руб.	
			Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>41 787 885,37</b>	<b>42 214 112,63</b>	<b>+ 426 227,26</b>	<b>1,020</b>
Налоги на прибыль, доходы	34 356 058,91	34 356 058,91	0,00	0,000
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 728 786,46	1 728 786,46	0,00	0,000
Налоги на совокупный доход	325,00	325,00	0,00	0,000
Налоги на имущество	4 285 636,10	4 285 636,10	0,00	0,000
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 290 000,00	1 716 227,26	+ 426 227,26	33,041
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Штрафы, санкций, возмещение ущерба	21 492,54	21 492,54	0,00	0,000
Прочие неналоговые доходы	5 586,36	5 586,36	0,00	0,000
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>38 717 557,96</b>	<b>38 774 357,96</b>	<b>+ 56 800,00</b>	<b>0,147</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	38 898 730,44	38 955 530,44	+ 56 800,00	0,146
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-181 172,48	-181 172,48	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение доходов бюджета по таким группам доходов бюджетов (далее по тексту - доходов), как: «Налоговые и

неналоговые доходы» на сумму 426 227,26 руб. и «Безвозмездные поступления» на сумму 56 800,00 руб.

Увеличение доходов бюджета по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» сложилось в результате увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» на сумму 426 227,26 руб.

Доходы бюджета по подгруппе доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» увеличены за счет увеличения доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на сумму 426 227,26 руб.

Увеличение доходов бюджета по группе доходов «Безвозмездные поступления» сложилось в результате увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму 56 800,00 руб.

Доходы бюджета по подгруппе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» увеличены за счет увеличения доходов, получаемых в виде безвозмездных поступлений от бюджета Ивановской области, а именно: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 56 800,00 руб. (дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей расходов бюджета по муниципальным программам Южского городского поселения на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Утвержденные показатели расходов бюджета	Показатели расходов бюджета с изменениями, предусмотренным и проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр. 3 - гр. 2)	% (гр. 4/гр. 2*100)
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие культуры в Южском городском поселении"	23 268 740,12	23 525 429,12	+256 689,00	1,103
Подпрограмма "Поддержка деятельности общественных объединений, обеспечение прав и возможностей отдельных категорий граждан"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Финансовая поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка интеллектуального, творческого, духовно-нравственного и физического развития населения"	23 168 740,12	23 425 429,12	+256 689,00	1,108
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью, развитие физической культуры и спорта, обеспечение населения услугами учреждений культуры"	23 168 740,12	23 425 429,12	+256 689,00	1,108
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан"	51 539 426,48	51 706 300,04	+166 873,56	0,324
Подпрограмма "Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения"	2 692 890,00	2 838 814,00	+145 924,00	5,419
Основное мероприятие "Организация строительства и	2 692 890,00	2 838 814,00	+145 924,00	5,419

руб.

содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения"				
Подпрограмма "Благоустройство и озеленение Южского городского поселения"	13 758 823,24	13 941 575,90	+182 752,66	1,328
Основное мероприятие "Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения"	13 758 823,24	13 941 575,90	+182 752,66	1,328
Подпрограмма "Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения"	28 040 798,15	27 878 995,05	-161 803,10	0,577
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения"	26 294 383,59	26 132 580,49	-161 803,10	0,615
Основное мероприятие "Организация регулируемых перевозок по регулируемым тарифам"	1 746 414,56	1 746 414,56	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Южском городском поселении"	389 044,00	389 044,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности граждан"	389 044,00	389 044,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Основное мероприятие "Поддержка на доступном уровне объема пассажирских перевозок на автобусных маршрутах на территории Южского городского поселения"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по помывке населения в общих отделениях бани на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по помывке населения в общих отделениях бани"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами Южского городского поселения"	714 700,00	714 700,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение муниципальным имуществом"	170 000,00	170 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение земельными ресурсами"	341 200,00	341 200,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Южского городского поселения"	203 500,00	203 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению города Южа в области жилищно-коммунальных услуг и дорожной деятельности муниципальным казенным учреждением "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация предоставления муниципальных услуг на базе муниципального казенного учреждения "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Безопасный город"	713 000,00	693 000,00	-20 000,00	2,805
Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности населения Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Пожарная безопасность, развитие системы гражданской обороны, защита населения и территории Южского городского поселения от чрезвычайных ситуаций"	623 500,00	603 500,00	-20 000,00	3,208
Основное мероприятие "Обеспечение защиты населения и территории Южского городского поселения"	623 500,00	603 500,00	-20 000,00	3,208
Муниципальная программа Южского городского поселения "Поддержка граждан (семей) в приобретении жилья в Южском городском поселении"	1 379 596,34	1 379 596,34	0,00	0,000
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей в Южском городском поселении"	1 020 796,34	1 020 796,34	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение жильем молодых семей"	1 020 796,34	1 020 796,34	0,00	0,000

строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на прочие мероприятия в области коммунального хозяйства на сумму 46 000,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), выполнение работ по капитальному ремонту тепловой камеры, путем восстановления изоляции оборудования, находящегося в камере на сумму 49 924,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и содержание жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, без договора социального найма на сумму 50 000,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Расходы бюджета по подпрограмме «Благоустройство и озеленение Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения» на сумму 182 752,66 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на мероприятия по содержанию территории Южского городского поселения, а также проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства на сумму 65 879,10 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и прочие мероприятия в области благоустройства на сумму 116 873,56 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей расходов бюджета по не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района на 2019 год, представлены в таблице:

Наименование непрограммного направления	Утвержденные показатели расходов бюджета	Показатели расходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4/гр. 2*100)
Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения	2 408 870,58	2 427 517,75	+ 18 647,17	0,774
Непрограммные направления деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района	5 841 597,88	5 921 062,58	+ 79 464,70	1,360

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение расходов бюджета по таким непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов

местного самоуправления Южского муниципального района, как: «Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения» на сумму 18 647,17 руб. и «Непрограммные направления деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района» на сумму 79 464,70 руб.

Увеличение расходов бюджета по непрограммному направлению «Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Совета Южского городского поселения Южского муниципального района на обеспечение функционирования главы Южского городского поселения Южского муниципального района на сумму 7 543,38 руб. (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) и обеспечение функционирования Совета Южского городского поселения Южского муниципального района на сумму 11 103,79 руб. (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами).

Увеличение расходов бюджета по непрограммному направлению «Непрограммные направления деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на оказание услуг по захоронению умерших (погибших), согласно гарантированному перечню услуг по погребению на территории Южского городского поселения на сумму 59 464,70 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара, произошедшего 30 марта 2019 года по адресу: Ивановская область, г. Южа, ул. Стандартные дома, д. 4 кв. 4 (социальное обеспечение и иные выплаты населению).

Все изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Решение и приложения к нему. В их числе:

- приложение № 2 (таблица 1) «Доходы бюджета Южского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 2 (таблица 2) «Безвозмездные поступления в бюджет Южского городского поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по целевым статьям (муниципальным программам Южского городского поселения и не включенным в



муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год»;

- приложение № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского городского поселения на 2019 год»;

- приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Проект решения подготовлен с целью уточнения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год.

2. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, а именно:

- увеличение доходов бюджета на сумму 483 027,26 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 501 674,43 руб.;
- увеличение дефицита бюджета на сумму 18 647,17 руб.

Увеличение дефицита бюджета сложилось в результате снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Утверждаемый дефицит бюджета составляет 30,3 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

3. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей доходов бюджета на 2019 год, связанные с:

- увеличением собственных доходов;
- увеличением доходов, получаемых в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей расходов бюджета на 2019 год, связанные с:

- увеличением расходов (за счет увеличения собственных доходов);
- увеличением расходов (за счет увеличения доходов, получаемых в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);
- увеличением расходов (за счет снижения остатков денежных средств).

5. В целом вносимые изменения и дополнения соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

6. Вносимые изменения и дополнения реалистичны и обоснованы.

7. Внесение изменений и дополнений целесообразно.



На основании вышеизложенного контрольно-счетный орган Южного муниципального района считает возможным рекомендовать депутатам Совета Южного городского поселения утвердить проект решения в предложенной редакции.

**Председатель контрольно-счетного органа  
Южного муниципального района**



**Е.В. Тепляков**

