

УТВЕРЖДАЮ:  
Председатель Контрольно-счетного органа  
Южского муниципального района  
Еличева Т.А.  
от «01» декабря 2022 года



### Отчет

о результатах проведения контрольного мероприятия  
«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Совета Южского городского поселения за 2021 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2022 год, утвержденный распоряжением Председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 29.12.2021 г. № 136.

Предмет контрольного мероприятия:

- процесс использования средств бюджета Южского городского поселения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Объект контрольного мероприятия:

- Совет Южского городского поселения Южского муниципального района Ивановской области (далее - Совет).

В проверяемом периоде должностными лицами Совета, имеющими право подписи финансовых документов, являлись:

- Глава Южского городского поселения Южского муниципального района - Барапов Андрей Александрович, назначенный на должность распоряжением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 25.09.2020 г. № 29 «О вступлении в должность Главы Южского городского поселения Южского муниципального района»;

- Ведущий специалист - бухгалтер Совета - Зверева Ольга Алексеевна, назначенная на должность распоряжением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 17.04.2017 г. № 5-к «О приеме на работу» (весь проверяемый период).

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

Цель контрольного мероприятия:

- анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «17» октября 2022 г. по «18» ноября 2022 г.

Руководитель контрольного мероприятия:

- Председатель Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Еличева Татьяна Анатольевна.

Ответственный исполнитель контрольного мероприятия:

- инспектор Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Наталья Евгеньевна.

Перечень оформленных документов:

- АКТ по результатам проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» Совета Южского городского поселения за 2021 год» от 18 ноября 2022 г.

Замечания руководителей (иного уполномоченного должностного лица) объектов контрольного мероприятия, полученные по результатам проведения контрольного мероприятия:

- в адрес Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Советом возражения и разногласия не направлялись.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

**Вопросы контрольного мероприятия:**

- Наличие, порядок формирования и организация деятельности контрактной службы (назначения контрактного управляющего);

- Наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков;

- Соблюдение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика, а также порядка его размещения в открытом доступе;

- Обоснование закупок. Обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

- Проверка наличия в контракте обязательных условий;

- Оценка законности внесения изменений в контракт, его расторжения (при их наличии)

- Проверка наличия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом;

- Оценка своевременности действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту. Применение мер ответственности по контракту;

- Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах;

- Оценка целевого характера использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

*Наличие, порядок формирования и организация деятельности контрактной службы (назначения контрактного управляющего)*

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) распоряжением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 03.09.2019 г. № 25 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» (далее - Распоряжение от 03.09.2019 г. № 25) ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначен руководитель аппарата юрист Брыленков М.Ю.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Брыленков Михаил Юрьевич имеет высшее образование по направлению «Юриспруденция» (ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный университет», регистрационный номер 253 от 08 июля 2013 г.). В 2017 году прошел профессиональную переподготовку по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» (АНО ДПО «Институт контрактных управляющих», регистрационный ПП № 006719/17 от 01 ноября 2017 г.), что соответствует части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Согласно Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо

Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций») повышать квалификацию по закупкам нужно не реже чем раз в три года.

Учитывая, что уровень образования - обязательное условие для работы контрактным управляющим и в контрактной службе, Контрольно-счетный орган Южского муниципального района (далее - контрольно-счетный орган) отметил необходимость своевременно направлять работников в сфере закупок на обучение (статья 196 ТК РФ).

Распоряжением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 17.04.2017 г. № 18 «О предоставлении права усиленной электронной подписи электронных документов» (далее - Распоряжение от 17.04.2017 г. № 18) правом первой подписи наделен Баранов А.А., правом второй подписи и правом подписи исполнителя Зверева О.А.

Контрольно-счетным органом установлено, что в наделении полномочиями должностных лиц Совета имеется не согласованность. Так, Распоряжением от 03.09.2019 г. № 25 ответственным за осуществление закупок назначен Брыленков М.Ю., но Распоряжением от 17.04.2017 г. № 18 он не наделен правом усиленной электронной подписи электронных документов, без которой невозможно выполнение ряда действий контрактным управляющим в ЕИС.

*Наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков*

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Советом утверждены:

- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемые Советом Южского городского поселения Южского муниципального района (Постановление Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 28.10.2016 № 6 «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) закупаемые Советом Южского городского поселения Южского муниципального района»);

- нормативные затраты на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района (Постановление Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 28.10.2016 № 5 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района»).

Изменения в вышеуказанные документы вносились постановлением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 02.03.2022 № 3 «О внесении изменений в постановление Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 28.10.2016 № 6 «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемые Советом Южского городского поселения Южского муниципального района» и постановлением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 02.03.2022 № 2 «О внесении изменений в постановление Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 28.10.2016 № 5 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района»).

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 28.10.2016 № 5 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района» вышеуказанные нормативные акты размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) с соблюдением установленных сроков размещения - 7 рабочих дней со дня принятия (дата размещения в ЕИС 31.10.2016 г.).

Нарушений по данному вопросу контрольного мероприятия не выявлено.

*Соблюдение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика, а также порядка его размещения в открытом доступе*

Решением Совета Южского городского поселения от 23.08.2020 № 38 «О бюджете Южского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Решение) расходы на содержание Совета утверждены в сумме 484 466,00 руб. В течение 2021 года изменения в Решение не вносились.

Лимиты бюджетных обязательств бюджета Южского городского поселения Южского муниципального района по расходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов доведены до Совета 28.12.2020 года.

В соответствии с пунктами 3, 4 и 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - План-график) размещен в ЕИС 15.01.2021 г. В течение 2021 года изменения в План-график не вносились.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно Плану - графику на 2021 год Советом запланированы закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 484 466,00 руб.

Планирование закупок, предусмотренных Планом-графиком за проверяемый период, осуществлялось с учетом необходимости решения вопросов местного значения.

Нарушений по данному вопросу контрольного мероприятия не выявлено.

*Обоснование закупок.*

*Обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком*

Расходы на содержание Совета в 2021 году исполнены в сумме 483 732,00 руб., в том числе посредством заключения 25 муниципальных контрактов на сумму 477 561,07 руб. и осуществления 5 закупок без заключения контракта (за наличный расчет) на сумму 6 170,93 руб.

Согласно статье 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное

(муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

При анализе муниципальных контрактов, заключенных Советом в 2021 году, контрольно-счетным органом установлено следующее:

1) Советом заключено 12 муниципальных контрактов на сумму 244 493,94 руб. в отсутствие закупаемых товаров, работ и услуг в нормативных затратах на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района, утвержденных Постановлением Главы Южского городского поселения Южского муниципального района от 28.10.2016 № 5 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района» (далее - Постановление от 28.10.2016 № 5), а именно:

- МК № 25 от 18.01.2021 г. на услуги по водоснабжению и водоотведению на сумму 3 636,98 руб.;

- МК № 18/2 от 18 января 2021 г. на сумму 24 244,00 руб.;

- МК № 25 от 18 января 2021 г. на оказания услуг для муниципальных нужд по теплоснабжению на сумму 86 739,54 руб.;

- МК № 9360эЮж от 18 января 2021 г. на энергоснабжение на сумму 45 000,00 руб.;

- МК № 024/2021 от 18 января 2021 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения в помещениях Заказчика на сумму 12 000,00 руб.;

- МК № 02-25339/21 от 16 февраля 2021 г. об оказании платных образовательных услуг на сумму 2 500,00 руб.;

- МК № б/н от 17 марта 2021 г. на поставку полиграфической продукции на сумму 6 420,00 руб.;

- МК № б/н от 23 июня 2021 г. на поставку полиграфической продукции на сумму 7 110,00 руб.;

- МК № б/н от 25 ноября 2021 г. на поставку брошюратора на сумму 2 950,00 руб.;

- МК № ТЛЮ/МБ/135/21 от 29 ноября 2021 г. на оказание услуг по теплоснабжению на сумму 43 248,42 руб.;

- МК № б/н от 09 декабря 2021 г. на поставку стула пластикового на сумму 7 390,00 руб.;

- МК № б/н от 09 декабря 2021 г. на поставку хозяйственных товаров на сумму 3 255,00 руб.

2) Советом заключены 4 муниципальных контракта на сумму 62 141,06 руб., цены на услуги, которых превышают предельные затраты, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 5, а именно:

- МК № 31-1-0029 от 18 января 2021 г. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 3 141,06 руб. Предельные затраты в год, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 5, составляют 2 000,00 руб.;

- МК № 837000057588 от 18 января 2021 г. об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 12 221,07 руб. Предельные затраты в год, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 5, составляют 12 000,00 руб.;

- МК № 837000057587 от 18 января 2021 г. об оказании услуг «Предоставление выделенного доступа в Интернет на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком» юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 33 264,00 руб. Предельные затраты в год, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 5, составляют 30 000,00 руб.;

- МК № б/н от 01 февраля 2021 г. на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджа на сумму 8 000,00 руб. Предельные затраты в год, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 5, составляют 5 000,00 руб.

3) Советом заключен 1 муниципальный контракт на сумму 12 703,00 руб. при частичном отсутствии товаров, работ и услуг, поименованных в Постановлении от 28.10.2016 № 5, а именно:

- МК № 6/н от 09 декабря 2021 г. на поставку канцелярских товаров на сумму 12 703,00 руб. В Постановлении от 28.10.2016 № 5 отсутствуют: линейка, файл-вкладыш и планинг. Закупочная цена составила линейка - 30 руб., файл-вкладыш - 150,00 руб. и планинг - 350,00 руб.

Также контрольно-счетным органом отмечено, что по позициям папка «Дело» картон и скобы для степлера больше закупочная цена превысила предельную цену, утвержденную Постановлением от 28.10.2016 № 5, а именно:

- закупочная цена папка «Дело» картон за единицу составила 11 руб., предельная цена, утвержденная Постановлением от 28.10.2016 № 5 - 10 руб.

- закупочная цена скобы для степлера больше за единицу составила 35 руб., предельная цена, утвержденная Постановлением от 28.10.2016 № 5 - 30 руб.

При анализе закупок, осуществленных Советом в 2021 году без заключения контракта (за наличный расчет) контрольно-счетным органом выявлено, что Клавиатура Oklick 490 ML, корзина (цветы), роза Эквадор сорт Мондиаль, хризантема каштановая сабо и рамка А4 дерево приобретены в отсутствие утвержденных Постановлением от 28.10.2016 № 5 нормативов затрат на указанные товары.

Частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Согласно части 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом следует учитывать следующие требования Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и Закона № 44-ФЗ.

Так, в соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием

**наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

Согласно статье 6 Закона № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы в сфере закупок является ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

**Контрольно-счетный орган указал, что в нарушение указанных норм статьей 22 и 93 Закона № 44-ФЗ в Совете отсутствуют обоснования цены:**

- 1) По следующим муниципальным контрактам:
  - МК № 18/2 от 18 января 2021 г. на сумму 22 690,00 руб. (коммерческих предложений только 2);
  - МК № ИТС-106 от 18 января 2021 г. на сумму 16 248,00 руб.;
  - МК № б/н от 01 февраля 2021 г. на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджа на сумму 8 000,00 руб.;
  - МК № б/н от 17 марта 2021 г. на поставку полиграфической продукции на сумму 6 420,00 руб. (коммерческих предложений только 2);
  - МК № 292 от 18 мая 2021 г. на сумму 3 600,00 руб.;
  - МК № б/н от 27 мая 2021 г. на оказание услуг по обновлению справочно-информационной базы данных, настройки ПО, подключению оргтехники на сумму 8 800,00 руб.;
  - МК № б/н от 23 июня 2021 г. на поставку полиграфической продукции на сумму 7 110,00 руб. (коммерческих предложений только 2);
  - МК № б/н от 26 ноября 2021 г. на оказание услуг по обновлению справочно-информационной базы данных, настройки ПО, подключению оргтехники на сумму 10 000,00 руб.

На некоторых коммерческих предложениях отсутствуют даты, что не позволяет оценить своевременность их получения (например: к МК № б/н от 17 марта 2021 г. на поставку полиграфической продукции, МК № б/н от 23 июня 2021 г. на поставку полиграфической продукции, МК № б/н от 25 ноября 2021 г. на поставку компьютера в комплекте, МК № б/н от 25 ноября 2021 г. на поставку брошюрогра, МК № б/н от 09 декабря 2021 г. на поставку канцелярских товаров, МК № б/н от 09 декабря 2021 г. на поставку хозяйственных товаров, МК № О-65 от 18 января 2021 г., МК № 18/2 от 18 января 2021 г.). Такие документы не могут быть применены в качестве доказательств надлежащего обоснования цены контрактов.

2) По следующим закупкам, осуществленным Советом без заключения контракта (за наличный расчет):

- Клавиатура Oklick 490 ML на сумму 1 200,00 руб.;
- Корзина (Цветы) на сумму 500,00 руб.;
- Роза Эквадор сорт Мондиаль на сумму 1 000,00 руб.;
- Хризантема кастовая сабо на сумму 1 000,00 руб.;
- Папка регистратор 70 мм на сумму 1 650,00 руб.;
- Рамка А4 дерево на сумму 805,00 руб.;
- Ручка шариковая Linc на сумму 15,93 руб.

Соответственно отсутствие коммерческих предложений, неиспользование общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг свидетельствует о нарушении Закона № 44-ФЗ при планировании Советом расходов на закупки.

Такие примеры из практики осуществления закупок свидетельствуют о наличии недостаточного внимания у Совета к определению и обоснованию цены, что не способствует экономному (эффективному) расходованию бюджетных средств (статья 34 БК РФ) и соблюдению принципа ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (статья 12 Закона № 44-ФЗ).



Действия Совета, выразившиеся во включение в план-график закупок объектов закупки, не соответствующих нормативным затратам и несоблюдение порядка или формы обоснования цены контракта, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение законодательства о контрактной системе (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ), постановление по делу не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Статьей 24.5 КоАП РФ определено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

План-график размещен в ЕИС 15.01.2021 г., следовательно, сроки давности привлечения к административной ответственности истекли.

Лицом, допустившим нарушения в обосновании закупок, по мнению контрольно-счетного органа, является контрактный управляющий Совета, так как в соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ обеспечение закупок является функцией контрактного управляющего.

В соответствии со статьей 73 БК РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

Советом ведется реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, с соблюдением статьи 73 БК РФ.

#### *Проверка наличия в контракте обязательных условий*

При проведении анализа муниципальных контрактов, заключенных Советом в 2021 году, на наличие в контрактах обязательных условий контрольно-счетным органом установлено следующее.

1) Согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

**В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки не указан в 6 муниципальных контрактах, а именно:**

- МК № ТЛЮ/МБ/135/21 от 29 ноября 2021 г. на оказание услуг по теплоснабжению;
- МК № 3076-21/С от 24 сентября 2021 г. на подключение и абонентское обслуживание в системе «СБИС++. Электронная отчетность»;
- МК № 02-25339/21 от 16 февраля 2021 г. об оказании платных образовательных услуг;
- МК № 9360эЮж от 18 января 2021 г. на энергоснабжение;
- МК № 837000057587 от 18 января 2021 г. об оказании услуг «Предоставление выделенного доступа в Интернет на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком» юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета;
- МК № 837000057588 от 18 января 2021 г. об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета.

2) Согласно части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта,



а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В МК № 3076-21/С от 24 сентября 2021 г. на подключение и абонентское обслуживание в системе «СБиС++. Электронная отчетность» **в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ вышеуказанное условие отсутствует.**

3) Согласно пункту 5 статьи 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств. Нарушение казенным учреждением требований настоящего пункта при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений) является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение.

**В нарушение пункта 5 статьи 161 БК РФ во всех 25 муниципальных контрактах, заключенных Советом в 2021 году вышеуказанное условие отсутствует.**

При проведении анализа муниципальных контрактов, заключенных Советом в 2021 году также выявлены недостатки:

1) В преамбуле МК № ТЛЮ/МБ/135/21 от 29 ноября 2021 г. на оказание услуг по теплоснабжению указана ссылка на пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Плану - графику на 2021 год Советом запланированы закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Из письменных пояснений Совета - ссылка на пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является технической ошибкой.

*Оценка законности внесения изменений в контракт, его расторжения (при их наличии)*

Согласно части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ содержит исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении.

При проведении анализа муниципальных контрактов, заключенных Советом в 2021 году, контрольно-счетным органом установлено:

1) Соглашением о расторжении муниципального контракта от 06 декабря 2021 г. изменены существенные условия МК № 837000057588 от 18 января 2021 г. об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, выразившиеся в уменьшении цены контракта, что соответствует части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

2) Дополнительным соглашением № 1 от 15 марта 2021 г. изменены существенные условия МК № 18/2 от 18 января 2021 г. на сумму 22 690,00 руб., выразившиеся в увеличении цены контракта на 1,9 % (составила 23 116,00 руб.) в связи с увеличением объема работ, что соответствует части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Дополнительным соглашением № 2 от 02 декабря 2021 г. изменены существенные условия МК № 18/2 от 18 января 2021 г. на сумму 22 690,00 руб., выразившиеся в увеличении цены контракта на 6,8 % (составила 24 244,00 руб.) без изменения объемов оказываемых услуг, что нарушает подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

3) Дополнительным соглашением от 01 июня 2021 г. к МК № 25 от 18 января 2021 г. на оказания услуг для муниципальных нужд по теплоснабжению пункт 3.3 изложен в новой редакции.

**В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 01 июня 2021 г. изменены существенные условия МК № 25 от 18 января 2021 г. на оказания услуг для муниципальных нужд по теплоснабжению на сумму 69 983,92 руб., выразившиеся в увеличении цены контракта на 23,9 % (составила 86 739,54 руб.), что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.**

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение законодательства о контрактной системе (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ), постановление по делу не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Статьей 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Дополнительное соглашение заключено Советом 01.06.2021 г., таким образом, сроки давности привлечения к административной ответственности истекли.

Лицом, допустившим нарушения в контрактах, по мнению контрольно-счетного органа, является контрактный управляющий Совета, в связи с тем, что согласно части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ обеспечение закупок, в том числе заключение контрактов является функцией контрактного управляющего.

#### *Проверка наличия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом*

Частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка осуществлялась Главой Южского городского поселения Южского муниципального района Барановым А.А.

Нарушений по данному вопросу контрольного мероприятия не выявлено.

*Оценка своевременности действий заказчика по реализации условий контракта,  
включая своевременность расчетов по контракту  
Применение мер ответственности по контракту*

Контрольно-счетным органом проведена оценка своевременности действий Совета по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту.

Согласно пункта 1 части 13 Закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Исходя из части 15 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пения начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, если контрактом установлен срок оплаты товара, работы или услуги, то он обязателен для исполнения заказчиком. Нарушение такого обязательства может привести к требованию подрядчиком уплаты неустойки заказчиком и ущерба местному бюджету.

Несоблюдение сроков оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта нарушает пункт 2 части 1 Закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия контрольно-счетным органом выявлены систематические нарушения сроков оплаты по следующим муниципальным контрактам:

1. По МК № 31-1-0029 от 18 января 2021 г. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 7 раздела 3 МК № 31-1-0029 от 18 января 2021 г. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами потребитель оплачивает услуги до 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором оказана услуга.

**В нарушение пункта 7 раздела 3 МК № 31-1-0029 от 18 января 2021 г. услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании:**

• Счета на оплату № 18985 от 31 марта 2021 г. (счет-фактура № 19565 от 31 марта 2021 г.) оплачены 14.04.2021 (пл. поручение № 67847 от 14.04.2021);

• Счета на оплату № 26241 от 30 апреля 2021 г. (счет-фактура № 26899 от 30 апреля 2021 г.) оплачены 13.05.2021 (пл. поручение № 376265 от 13.05.2021).

2. По МК № 12381/О/2020 от 18.01.2021 г. сопровождения экземпляров систем КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС.

2.1 Согласно пункту 5.3 раздела 5 МК № 12381/О/2020 от 18.01.2021 г. сопровождения экземпляров систем консультант плюс заказчик оплачивает стоимость услуг до 3 числа месяца, следующего за месяцем оказания услуг.

**В нарушение пункта 5.3 раздела 5 МК № 12381/О/2020 от 18.01.2021 г. услуги по сопровождению экземпляров систем консультант плюс на основании:**

• Счета № 1435/ЕНВ от 05.04.2021 г. (счет-фактура № 1238 от 05 апреля 2021 г., акт № 1238 от 05.04.2021) оплачены 14.05.2021 (пл. поручение № 391236 от 14.05.2021);

• Счета № 1883/БЖВ от 05.05.2021 г. (счет-фактура № 1573 от 05 мая 2021 г., акт № 1573 от 05.05.2021) оплачены 07.06.2021 (пл. поручение № 657053 от 07.06.2021);

• Счета № 2515/БЖВ от 07.06.2021 г. (счет-фактура № 2165 от 07 июня 2021 г., акт № 2165 от 07.06.2021) оплачены 06.07.2021 (пл. поручение № 57126 от 06.07.2021);

• Счета № 3917/БЖВ от 06.09.2021 г. (счет-фактура № 3393 от 06 сентября 2021 г., акт № 3393 от 06.09.2021) оплачены 07.10.2021 (пл. поручение № 201777 от 07.10.2021).

2.2 Согласно пункту 5.3 раздела 5 МК № 12381/О/2020 от 18.01.2021 г. сопровождения экземпляров систем консультант плюс заказчик оплачивает стоимость услуг до 3 числа месяца, следующего за месяцем оказания услуг. Авансирование муниципальным контрактом не установлено. Порядком исполнения бюджета Южского городского поселения по расходам, утвержденным приказом Финансового отдела администрации Южского муниципального района от 30.12.2016 г. № 232, аванс в муниципальном контракте на оказание вышеуказанных услуг не может быть предусмотрен. **Следовательно, оказанные по контракту услуги должны оплачиваться Советом после истечения соответствующего месяца оказания услуг. Однако подписание актов оказанных услуг и их оплата Советом производились ранее истечения месяца оказания услуг, в нарушение условий муниципального контракта и указанного приказа Финансового отдела, а именно:**

• Счет № 479/ЕНВ от 05.02.2021 г. (счет-фактура № 507 от 05 февраля 2021 г., акт № 507 от 05.02.2021) оплачен 10.02.2021 (пл. поручение № 265832 от 10.02.2021);

• Счет № 914/ЕНВ от 05.03.2021 г. (счет-фактура № 818 от 05 марта 2021 г., акт № 818 от 05.03.2021) оплачен 17.03.2021 (пл. поручение № 655902 от 17.03.2021);

• Счет № 2825/БЖВ от 05.07.2021 г. (счет-фактура № 2350 от 05 июля 2021 г., акт № 2350 от 05.07.2021) оплачен 08.07.2021 (пл. поручение № 99085 от 08.07.2021);

• Счет № 3226/БЖВ от 05.08.2021 г. (счет-фактура № 2768 от 05 августа 2021 г., акт № 2768 от 05.08.2021) оплачен 06.08.2021 (пл. поручение № 409121 от 06.08.2021);

• Счет № 4002/БЖВ от 05.10.2021 г. (счет-фактура № 3438 от 05 октября 2021 г., акт № 3438 от 05.10.2021) оплачен 14.10.2021 (пл. поручение № 296686 от 14.10.2021);

• Счет № 4405/БЖВ от 08.11.2021 г. (счет-фактура № 3778 от 08 ноября 2021 г., акт № 3778 от 05.10.2021) оплачен 09.11.2021 (пл. поручение № 569170 от 09.11.2021);

• Счет № 4802/БЖВ от 06.12.2021 г. (счет-фактура № 4148 от 06 декабря 2021 г., акт № 4148 от 06.12.2021) оплачен 07.12.2021 (пл. поручение № 60023 от 07.12.2021).

3. По МК № 18/2 от 18 января 2021 г.

3.1 Согласно пункту 5.3 раздела 5 МК № 18/2 от 18 января 2021 г. оплата услуг производится ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным. Авансирование муниципальным контрактом не предусмотрено. Порядком исполнения бюджета Южского городского поселения по расходам, утвержденным приказом Финансового отдела администрации Южского муниципального района от 30.12.2016 г. № 232, аванс в муниципальном контракте на оказание вышеуказанных услуг не может быть

предусмотрен. Следовательно, оказанные по контракту услуги должны оплачиваться Советом после истечения соответствующего месяца оказания услуг (отчетного). Однако подписание актов оказанных услуг и их оплата Советом производились в течение отчетного месяца оказания услуг, в нарушение условий муниципального контракта и указанного приказа Финансового отдела, а именно:

Счет № 155 от 8 февраля 2021 г. (акт № 00000149 от 08.02.2021) оплачен 11.02.2021 (пл. поручение № 270382 от 11.02.2021);

• Счет № 319 от 4 марта 2021 г. (акт № 00000311 от 04.03.2021) оплачен 17.03.2021 (пл. поручение № 655666 от 17.03.2021);

• Счет № 449 от 8 апреля 2021 г. (акт № 00000440 от 08.04.2021) оплачен 15.04.2021 (пл. поручение № 89741 от 15.04.2021);

• Счет № 580 от 14 мая 2021 г. (акт № 00000570 от 14.05.2021) оплачен 25.05.2021 (пл. поручение № 505450 от 25.05.2021);

• Счет № 707 от 3 июня 2021 г. (акт № 00000696 от 03.06.2021) оплачен 16.06.2021 (пл. поручение № 745012 от 16.06.2021);

• Счет № 824 от 6 июля 2021 г. (акт № 00000812 от 06.07.2021) оплачен 08.07.2021 (пл. поручение № 98975 от 08.07.2021);

• Счет № 943 от 5 августа 2021 г. (акт № 00000931 от 05.08.2021) оплачен 17.08.2021 (пл. поручение № 511724 от 17.08.2021);

• Счет № 1071 от 3 сентября 2021 г. (акт № 00001058 от 03.09.2021) оплачен 24.09.2021 (пл. поручение № 49837 от 24.09.2021);

• Счет № 1204 от 7 октября 2021 г. (акт № 00001190 от 07.10.2021) оплачен 14.10.2021 (пл. поручение № 297806 от 14.10.2021);

• Счет № 1338 от 9 ноября 2021 г. (акт № 00001323 от 09.11.2021) оплачен 16.11.2021 (пл. поручение № 679349 от 16.11.2021);

• Счет № 1471 от 3 декабря 2021 г. (акт № 00001455 от 03.12.2021) оплачен 06.12.2021 (пл. поручение № 42661 от 06.12.2021).

3.2 Согласно пункту 5.3 раздела 5 МК № 18/2 от 18 января 2021 г. оплата услуг производится ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.

**В нарушение пункта 5.3 раздела 5 МК № 18/2 от 18 января 2021 г. услуги за централизованное наблюдение за состоянием технических средств охраны за январь 2021 г. на основании Счета № 154 от 8 февраля 2021 г. (акт № 00000148 от 08.02.2021) оплачены 11.02.2021 (пл. поручение № 270381 от 11.02.2021);**

**Контрольно-счетным органом отмечено, что Советом не предпринимались меры по понуждению контрагентов к своевременному предоставлению документов о приемке оказанных услуг, что повлекло за собой нарушение сроков оплаты.**

#### 4. По МК № ИТС-106 от 18 января 2021 г.

Согласно пункту 4.5 раздела 4 МК № ИТС-106 от 18 января 2021 г. оплата услуг производится в срок до 27 марта 2021 года.

**В нарушение пункта 4.3 раздела 4 МК № ИТС-106 от 18 января 2021 г. услуги по информационно-технологическому сопровождению «1С: Предприятия» на основании Счета на оплату № 103 от 01 марта 2021 г. (акт № 207 от 01 марта 2021 г.) оплачены 14.04.2021 (пл. поручение № 67851 от 14.04.2021).**

#### 5. По МК № О-65 от 18 января 2021 г.

Пунктом 3.4 (вероятно допущена опечатка в нумерации) раздела 4 МК № О-65 от 18 января 2021 г. установлено, что оплата оказанных услуг производится Заказчиком ежеквартально на основании актов приемки оказанных услуг и счетов, не позднее 30 числа месяца, в котором выставлен счет. Согласно Порядку исполнения бюджета Южского городского поселения по расходам, утвержденного приказом Финансового отдела администрации Южского муниципального района от 30.12.2016 г. № 232, аванс в размере до

ста процентов в муниципальном контракте на оказание вышеуказанных услуг может быть установлен. Указанным муниципальным контрактом авансирование не предусмотрено. Следовательно, оказанные по контракту услуги должны оплачиваться Советом после истечения соответствующего квартала оказания услуг. Подписание актов оказанных услуг и их оплата ранее истечения квартала оказания услуг произведены в нарушение условий муниципального контракта, а именно:

- Счет на оплату № 60 от 18 января 2021 г. (акт № 65 от 18 января 2021 г.) оплачен 05.02.2021 (пл. поручение № 220735 от 05.02.2021);

- Счет на оплату № 370 от 01 апреля 2021 г. (акт № 442 от 01 апреля 2021 г.) оплачен 14.05.2021 (пл. поручение № 391240 от 14.05.2021);

- Счет на оплату № 667 от 01 июля 2021 г. (акт № 945 от 01 июля 2021 г.) оплачен 03.08.2021 (пл. поручение № 361656 от 03.08.2021);

- Счет на оплату № 874 от 01 октября 2021 г. (акт № 1248 от 01 октября 2021 г.) оплачен 07.10.2021 (пл. поручение № 201780 от 07.10.2021).

6. По МК № 837000057587 от 18 января 2021 г. об оказании услуг «Предоставление выделенного доступа в Интернет на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком» юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета.

Согласно пункту 3.9 раздела 3 МК № 837000057587 от 18 января 2021 г. оплата услуг производится ежемесячно не позднее 25 числа месяца, следующего за расчетным периодом, на основании счета.

Контрольно-счетным органом установлено, что оплата услуг на основании счета № 837000057587/1/202111 от 30.11.2021 (акт № 842101/37/309523 от 30.11.2021) осуществлялась дважды, а именно:

- 06.12.2021 (пл. поручение № 43222 от 06.12.2021);
- 13.12.2021 (пл. поручение № 145059 от 13.12.2021).

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что оплата 13.12.2021 (пл. поручение № 145059 от 13.12.2021) осуществлялась без документов о приемке в нарушение пункта 3.9 раздела 3 МК № 837000057587 от 18 января 2021 г.

7. По МК № 837000057588 от 18 января 2021 г. об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета.

Согласно пункту 3.5 раздела 3 МК № 837000057588 от 18 января 2021 г. оплата услуг производится ежемесячно не позднее 25 числа месяца, следующего за расчетным периодом, на основании счета.

Контрольно-счетным органом установлено, что оплата услуг на основании счета № 837000057588/1/202111 от 30.11.2021 (акт № 842101/37/309530 от 30.11.2021) осуществлялась дважды, а именно:

- 06.12.2021 (пл. поручение № 42081 от 06.12.2021);
- 13.12.2021 (пл. поручение № 145058 от 13.12.2021).

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что оплата 13.12.2021 (пл. поручение № 145058 от 13.12.2021) осуществлялась без документов о приемке в нарушение пункта 3.9 раздела 3 МК № 837000057588 от 18 января 2021 г.

8. По МК № 25 от 18 января 2021 г. на оказания услуг для муниципальных нужд по теплоснабжению.

Согласно пункту 4.3 раздела 4 МК № 25 от 18 января 2021 г. оплата услуг производится путем внесения предоплаты в размере 30 % от месячной суммы, в срок не позднее 10 числа текущего месяца.

В нарушение пункта 4.3 раздела 4 МК № 25 от 18 января 2021 г. оплата услуг путем внесения предоплаты в размере 30 % от месячной суммы, в срок не позднее 10 числа текущего месяца Советом не производилась.

Пунктом 4.3 раздела 4 МК № 25 от 18 января 2021 г. установлено, что окончательный расчет за оказанные услуги производится на основании счета в течение 10 дней после окончания календарного месяца.

**В нарушение пункта 4.3 раздела 4 МК № 25 от 18 января 2021 г. окончательный расчет за оказанные услуги на основании:**

- Счета № 230 от 31 марта 2021 г. (акт № 230 от 31 марта 2021 г.) произведен 07.06.2021 (пл. поручение № 657055 от 07.06.2021);

- Счета № 309 от 30 апреля 2021 г. (акт № 309 от 30 апреля 2021 г.) произведен 14.05.2021 (пл. поручение № 393763 от 14.05.2021).

9. По МК № 9360эЮж от 18 января 2021 г. на энергоснабжение.

Согласно пункту 5.4 раздела 5 МК № 9360эЮж от 18 января 2021 г. оплата электроэнергии осуществляется в сроки:

- 30 % стоимости электрической энергии в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 10 числа этого месяца;

- 40 % стоимости электрической энергии в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 25 числа этого месяца;

- стоимость объема покупки электрической энергии в месяце, за который осуществляется оплата, за вычетом средств, внесенных в течении этого месяца, оплачивается до 18 числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется плата.

**В нарушение пункта 5.4 раздела 5 МК № 9360эЮж от 18 января 2021 г. оплата электроэнергии путем внесения предоплаты Советом не производилась.**

Также в нарушение пункта 5.4 раздела 5 МК № 9360эЮж от 18 января 2021 г. оплата электроэнергии на основании Счета-фактуры № 1614/13 от 31 августа 2021 г. (акт № 1614/13 от 31 августа 2021 г.) произведена 21.09.2021 (пл. поручение № 887046 от 21.09.2021).

10. По МК № 024/2021 от 18 января 2021 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения в помещениях Заказчика.

Согласно пункту 3.4 раздела 3 МК № 024/2021 от 18 января 2021 г. оплата оказанных услуг производится ежемесячно после подписания актов приемки оказанных услуг в течение 3 дней с даты их подписания.

**В нарушение пункта 3.4 раздела 3 МК № 024/2021 от 18 января 2021 г. оказанные услуги на основании:**

- Счета № 13 от 25.01.2021 г. (акт № 13 от 25.01.2021 г.) оплачены 02.03.2021 (пл. поручение № 476682 от 02.03.2021);

- Счета № 125 от 25.02.2021 г. (акт № 155 от 25.02.2021 г.) оплачены 03.03.2021 (пл. поручение № 4791635 от 03.03.2021);

- Счета № 248 от 25.03.2021 г. (акт № 278 от 25.03.2021 г.) оплачены 14.04.2021 (пл. поручение № 67848 от 14.04.2021);

- Счета № 374 от 23.04.2021 г. (акт № 398 от 23.04.2021 г.) оплачены 14.05.2021 (пл. поручение № 391237 от 14.05.2021);

- Счета № 601 от 24.06.2021 г. (акт № 634 от 24.06.2021 г.) оплачены 28.07.2021 (пл. поручение № 308518 от 28.07.2021);

- Счета № 736 от 23.07.2021 г. (акт № 765 от 23.07.2021 г.) оплачены 28.07.2021 (пл. поручение № 308520 от 28.07.2021);

- Счета № 843 от 23.08.2021 г. (акт № 881 от 23.08.2021 г.) оплачены 02.09.2021 (пл. поручение № 692381 от 02.09.2021);

- Счета № 979 от 23.09.2021 г. (акт № 1009 от 23.09.2021 г.) оплачены 29.10.2021 (пл. поручение № 495865 от 29.10.2021);

- Счета № 1097 от 22.10.2021 г. (акт № 1132 от 22.10.2021 г.) оплачены 29.10.2021 (пл. поручение № 495866 от 29.10.2021);



• Счета № 1210 от 22.11.2021 г. (акт № 1252 от 22.11.2021 г.) оплачены 02.12.2021 (пл. поручение № 7702 от 02.12.2021).

Отмечено, что Советом 02.12.2021 г. (пл. поручение № 7703 от 02.12.2021) произведена оплата оказанных услуг по акту № 1262 от 02.12.2021 г. при наличии счета № 1318 от 22.12.2021 г., следовательно, оплата услуг произведена ранее срока оказания услуг. Кроме того, присутствуют исправления в номере и датах документа корректором, что нарушает нормы, установленные частью 7 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

11. По МК № 292 от 18 мая 2021 г.

Согласно пункту 3.5 раздела 3 МК № 292 от 18 мая 2021 г. оплата по контракту осуществляется в течение 15 дней с момента подписания акта на передачу прав.

**В нарушение пункта 3.5 раздела 3 МК № 292 от 18 мая 2021 г. оплата по контракту на основании Акта на передачу прав № КА-601 от 24.05.2021 осуществлена 06.07.2021 (пл. поручение № 57129 от 06.07.2021).**

**Нарушения, указанные в пунктах 1, 2.1, 3.2, 4, 8, 9, 10 и 11 в настоящем разделе Акта контрольного мероприятия, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.5 КоАП РФ.**

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение законодательства о контрактной системе (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ), постановление по делу не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Сроки давности привлечения к административной ответственности истекли.

Контрольно-счетным органом отмечено, что Советом неоднократно допускались исправления в бухгалтерских документах (счетах, актах выполненных работ) путем зачеркивания, использования корректора, например:

- по МК № 18/2 от 18 января 2021 г.:

- Счет № 154 от 8 февраля 2021 г., акт № 00000148 от 08.02.2021;
- Счет № 155 от 8 февраля 2021 г., акт № 00000149 от 08.02.2021.

- МК № 024/2021 от 18 января 2021 г.:

- Акт № 1262 от 02.12.2021 г.

Согласно части 7 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичном учетном документе допускаются исправления, если иное не установлено федеральными законами или нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета. Исправление в первичном учетном документе должно содержать дату исправления, а также подписи лиц, составивших документ, в котором произведено исправление, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц. **Указанные требования закона в 2021 году в документах о закупках Советом не соблюдались.**

Лицом, допустившим нарушения в оплате товаров, работ, услуг по контрактам и работе с первичными учетными документами, по мнению контрольно-счетного органа, является ведущий специалист - бухгалтер Совета (основание: пункт 2.1.4 Должностной инструкции ведущего специалиста - бухгалтера, утвержденной Главой Южского городского поселения 17.04.2017 г.).

*Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах*

В ходе проведения контрольного мероприятия контрольно-счетным органом проведен осмотр товаров, приобретенных в 2021 году.

По результатам осмотра установлено, что приобретенные товары полностью соответствует описанию, отраженному в спецификациях, являющихся приложением к муниципальным контрактам.

*Оценка целевого характера использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг*

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что закупки Советом осуществлялись с учетом необходимости решения вопросов местного значения, указанных в Уставе Южского городского поселения, и используются в работе Совета по назначению.

**Выводы:**

1. В ходе контрольного мероприятия контрольно-счетным органом проведен анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и о результативности расходов на закупки по исполненным контрактам.

Проверка законности расходов на закупки показала, что Советом в 53,0 % закупок не соблюдалось законодательство Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на этапах планирования и осуществления закупок.

При определении целесообразности расходов на закупки изучен Устав Южского городского поселения, в соответствии с которым осуществлялась деятельность Совета. Закупки Советом в 2021 году производились в целях обеспечения его функционирования и исполнения установленных полномочий.

В ходе проверки обоснованности расходов закупок, не соответствующих видам деятельности Совета, не установлено. Имеются многочисленные нарушения в обосновании закупок.

Проверка своевременности расходов на закупки показала, что Советом соблюдались сроки, достаточные для реализации контрактов (договоров) и достижения целей осуществления закупок.

Проверка эффективности расходов на закупки показала, что отсутствие конкурентных закупок оценивается как низкий показатель эффективности экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок товаров (работ, услуг). Вместе с тем, цена закупок была невысокой, что и обуславливало заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем.

При оценке результативности расходов на закупки установлено, что в рамках заключенных контрактов заданные результаты обеспечения муниципальных нужд (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и цели осуществления закупок достигнуты.

2. Выявлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Отсутствие у контрактного управляющего права усиленной электронной подписи электронных документов, необходимого для работы в ЕИС.

2.2. В нарушение статьи 19 Закона № 44-ФЗ:

- заключены 12 муниципальных контрактов в отсутствии закупасмых товаров, работ и услуг в нормативных затратах на обеспечение функций Совета Южского городского поселения Южского муниципального района, утвержденных Постановлением от 28.10.2016 № 5);

- заключены 4 муниципальных контракта, цены на услуги которых превышают предельные затраты, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 5;

- заключен 1 муниципальный контракт, предметом которого являются товары, работы и услуги, не предусмотренные Постановлением от 28.10.2016 № 5;

- в отсутствии утвержденных Постановлением от 28.10.2016 № 5 нормативов затрат на товары Советом произведено 5 закупок без заключения контракта (за наличный расчет).

2.3. В нарушение статьи 22 и части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Советом не выполнено обоснование цены по 15 закупкам.

2.4. В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки не указан в 6 муниципальных контрактах.

2.5. В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в 1 муниципальном контракте не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2.6. В нарушение пункта 5 статьи 161 БК РФ в 25 муниципальных контрактах отсутствует указание на то, что они заключены от имени Южского городского поселения.

2.7. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение № 2 от 02 декабря 2021 г. к МК № 18/2 от 18 января 2021 г., выразившееся в увеличении цены контракта без изменения объемов оказываемых услуг.

2.8. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 01 июня 2021 г. изменены существенные условия МК № 25 от 18 января 2021 г. на оказания услуг для муниципальных нужд по теплоснабжению, выразившиеся в увеличении цены контракта на 23,9 %

2.9. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Советом не соблюдались сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по 10 муниципальным контрактам.

2.10. В нарушение Порядка исполнения бюджета Южского городского поселения по расходам, утвержденного приказом Финансового отдела администрации Южского муниципального района от 30.12.2016 г. № 232, по 3 муниципальным контрактам оплата фактически производилась авансом.

2.11. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Советом оплата услуг по 2 муниципальным контрактам произведена без документов о приемке.

2.12. С нарушением части 7 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» вносились исправления в первичные учетные документы о приемке товаров, работ, услуг по муниципальным контрактам.

2.13. Как недостаток работы - не велась входящая регистрация документов о закупках.

#### **Предложения (рекомендации):**

1. При исполнении функций заказчика неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства и выполнять обязательства, предусмотренные муниципальными контрактами.

2. Принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

4. Внести в Совет Южского городского поселения представление для принятия мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений и по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.