



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

155630, г. Южа, ул. Советская, д.34
тел.(8 49347)2-34-63, E-mail: kso_ymr@bk.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

ОТЧЕТ № 1

о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района и качества предоставляемого питания (выборочно)»

г. Южа

« 14 » июля 2014 года

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района и качества предоставляемого питания (выборочно)» (далее по тексту – контрольное мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Южского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Южского муниципального района, утвержденным решением Совета Южского муниципального района от 18.03.2011 г. № 16 и на основании плана работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2014 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Южского муниципального района 25.12.2013 г., приказа председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 06.05.2014 г. № 1 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района и качества предоставляемого питания (выборочно)»».

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района, а также качества предоставляемого питания (выборочно).

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие выделение и использование бюджетных средств, документы, подтверждающие фактическое поступление и использование бюджетных средств, иные документы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Проверяемый период: 2013 год и истекший период 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Отдел образования администрации Южского муниципального района (далее по тексту – Южский отдел образования).

Юридический и фактический адрес: 155630, Ивановская область, г. Южа, ул. Пушкина, д.5.

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

Тип муниципального учреждения – казённое.

2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г. Южи Ивановской области (далее по тексту – МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области).

Юридический и фактический адрес: 155630, Ивановская область, г. Южа, пл. Ленина, д.1.

Организационно-правовая форма – муниципальное бюджетное учреждение.

Тип муниципального учреждения – бюджетное.

Должностные лица объектов контрольного мероприятия:

- Начальник Южского отдела образования – Шилова Татьяна Леонидовна, назначенная на должность распоряжением Главы администрации Южского района Ивановской области от 31.08.1998 г. № 343 (до 01.04.2013 г.);

- Начальник Южского отдела образования – Модин Сергей Валентинович, назначенный на должность распоряжением администрации Южского муниципального района от 01.04.2013 г. № 29 л/с (с 01.04.2013 г. по настоящее время);

- Главный бухгалтер Южского отдела образования – Морева Любовь Евгеньевна, назначенная на должность приказом начальника Отдела образования администрации Южского муниципального района от 01.11.2012 г. № 181 (весь проверяемый период).

- Директор МБОУСОШ №1 г. Южи Ивановской области – Бекетова Наталья Владимировна, назначенная на должность приказом начальника муниципального учреждения «Отдел образования администрации Южского муниципального района» от 30.08.2005 г. № 173 (весь проверяемый период);

- Главный бухгалтер МБОУСОШ №1 г. Южи Ивановской области – Дьяконова Татьяна Николаевна, назначенная на должность приказом директора муниципальной средней общеобразовательной школы № 1 г. Южи Ивановской области от 01.09.2011 г. № 61/2 (весь проверяемый период).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 12 мая 2014 года по 01 июля 2014 года.

Руководитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Южского муниципального района Тепляков Е.В.

Исполнитель контрольного мероприятия: инспектор контрольно-счетного органа Южского муниципального района Карпова И.О.

По результатам проведения контрольного мероприятия составлены:

- Акт от 01.07.2014 г. № 1/1 составлен по результатам проведения контрольного мероприятия в Южском отделе образования;

- Акт от 01.07.2014 г. № 1/2 составлен по результатам проведения контрольного мероприятия в МБОУСОШ №1 г. Южи Ивановской области.

Акты, составленные по результатам проведения контрольного мероприятия, подписаны должностными лицами объектов контроля без разногласий. При этом Акт от 01.07.2014 г. № 1/2 возвращен в контрольно-счетный орган Южского муниципального района только 11.07.2014 г. (позднее срока установленного контрольно-счетным органом Южского муниципального района – 07.07.2014 г.).

Факты, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия:

в Южском отделе образования

Обязательность обеспечения обучающихся с 1-ого по 4-й классы (далее по тексту - обучающиеся) в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района горячим питанием (завтраком) в 2013 году устанавливалась пунктом 1 статьи 11.1 Закона Ивановской области от 27.05.2005 г. № 93-ОЗ «Об образовании в Ивановской области» (далее по тексту – Закон № 93-ОЗ).

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 11.1. Закона № 93-ОЗ финансовое обеспечение предоставления обучающимся питания осуществлялось за счет средств бюджета Ивановской области, передаваемых бюджету Южского муниципального района в форме субсидии на дополнительное финансирование мероприятий по организации питания в

муниципальных общеобразовательных учреждениях Ивановской области (далее по тексту - субсидия).

Согласно пункту 1 статьи 139 БК РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Однако, в силу того, что Порядком расходования и учета средств, выделяемых из областного бюджета на дополнительное финансирование мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 21.11.2007 г. № 228-п (далее по тексту - Порядок расходования и учета средств, выделяемых из областного бюджета на дополнительное финансирование мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях) в соответствии с пунктом 7 статьи 11.1. Закона № 93-ОЗ условие софинансирования расходов на реализацию мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях Ивановской области за счет средств местных бюджетов не устанавливалось, расходные обязательства на реализацию мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района в бюджете Южского муниципального района на 2013 год не предусматривались.

Согласно пункту 4 статьи 37 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ) обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетами – органами местного самоуправления.

В связи с тем, что обеспечение питанием обучающихся осуществлялось только за счет средств бюджета Ивановской области порядок обеспечения питанием обучающихся на 2013 год органами местного самоуправления Южского муниципального района не утверждался, что соответствует положениям пункта 4 статьи 37 Закона № 273-ФЗ.

Размер субсидии для Южского муниципального района устанавливался Законом Ивановской области от 24.12.2012 г. № 120 - ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и рассчитывался в соответствии методикой, утвержденной Законом № 93-ОЗ.

Решением Совета Южского муниципального района от 21.12.2012 г. № 150 «О бюджете Южского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в первоначальном бюджете Южского

муниципального района на 2013 год) размер субсидии был утвержден в сумме 2 559,100 тыс. рублей.

В течение 2013 года решением Совета Южского муниципального района от 10.12.2013 г. № 106 «О внесении изменений в решение Совета Южского муниципального района от 21.12.2012 г. № 150 «О бюджете Южского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в бюджет Южского муниципального района на 2013 год были внесены изменения, в части уменьшения размера субсидии на сумму 5,700 тыс. рублей.

И, решением Совета Южского муниципального района от 20.12.2013 г. № 122 «Об изложении решения Совета Южского муниципального района от 21.12.2012 г. № 150 «О бюджете Южского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в новой редакции» (в уточненном бюджете Южского муниципального района на 2013 год) размер субсидии был утвержден в сумме 2 553,400 тыс. рублей.

Фактически за 2013 год в бюджет Южского муниципального района средства субсидии поступили в сумме 2 553,400 тыс. рублей.

В бюджет Южского муниципального района средства субсидии поступали, путем перечисления их Департаментом образования Ивановской области на лицевой счет Южского отдела образования, являющегося главным администратором доходов бюджета Южского муниципального района в виде субсидии.

В последующем на основании заключенных соглашений средства субсидии перечислялись Южским отделом образования на лицевые счета муниципальных общеобразовательных учреждений Южского муниципального района, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Закона № 273-ФЗ и пунктом 9 статьи 11.1. Закона № 93-ОЗ осуществляли организацию питания обучающихся.

По состоянию на 31.12.2013 года средства субсидии, исполнены в сумме 2 295,560 тыс. рублей.

Анализ исполнения средств субсидии представлен в следующей таблице:

Поступило в доход бюджета Южского муниципального района (руб.)	Исполнено (руб.)	Процент исполнения (%)	Неисполненные назначения (руб.)	Возвращено в бюджет Ивановской области (руб.)	Причины неисполнения средств субсидии
1	2	3	4=1-2	5	6
2 553 400,00	2 295 559,70	89,9	257 840,30	257 840,30	Уменьшение численности обучающихся, в связи с их выбытием в оздоровительный лагерь

В разрезе муниципальных общеобразовательных учреждений Южского муниципального района исполнение средств субсидии представлено в следующей таблице:

Наименование	Поступило (руб.)	Исполнено (руб.)	Процент исполнения (%)
1	2	3	4
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 г. Южи Ивановской области	618 382,95	618 382,95	100,0
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Талицкая средняя общеобразовательная школа	251 200,00	251 200,00	100,0
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г. Южи Ивановской области	703 544,95	703 544,95	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Новоклязьминское	31 356,00	31 356,00	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Моста	45 600,00	45 600,00	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Хотимль	15 620,00	15 620,00	100,0
Муниципальная казённая средняя общеобразовательная школа с. Мугреево-Никольское Южского района Ивановской области	56 660,00	56 660,00	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Преображенское	13 420,00	13 420,00	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа им. К.Н. Пурусова с. Груздево	30 864,00	30 864,00	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Мугреевский	81 840,00	81 840,00	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 г. Южи	312 221,80	312 221,80	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение начальная общеобразовательная школа д. Селищи	15 970,00	15 970,00	100,0
Муниципальное казённое образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Холуй	118 880,00	118 880,00	100,0

Кредиторская задолженность по питанию обучающихся по состоянию на 01.01.2014 года в муниципальных общеобразовательных учреждениях Южского муниципального района отсутствовала.

В конце 2013 года неиспользованные средства субсидии в полном объеме возвращены в бюджет Ивановской области.

Отчет о расходовании средств субсидии составлялся Южским отделом образования по установленной форме и ежеквартально направлялся в Департамент образования Ивановской области, что соответствует положениям пункта 6 Порядка расходования и учета средств, выделяемых из областного бюджета на дополнительное финансирование мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Фактический охват питанием обучающихся в разрезе муниципальных общеобразовательных учреждений Южского муниципального района представлен в следующей таблице:

Наименование школы	Всего обучающихся (списочный состав)	Фактическое количество обучающихся, получающих питание за счет средств субсидии, в 2013 году	Процент обучающихся, получающих питание за счет средств субсидии
1	2	3	4 = 3 / 2 * 100
2 полугодие 2012-2013 учебного года			
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 г. Южи Ивановской области	209	209	100,0
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Талицкая средняя общеобразовательная школа	88	87	98,9
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г. Южи Ивановской области	235	235	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Новоклязьминское	12	12	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Моста	15	15	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Хотимль	5	5	100,0
Муниципальная казенная средняя общеобразовательная школа с. Мугреево-Никольское Южского района Ивановской области	18	17	94,4
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Преображенское	5	5	100,0

Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа им. К.Н. Пурусова с. Груздево	11	11	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Мугреевский	27	27	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 г. Южи	110	110	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение начальная общеобразовательная школа д. Селищи	6	6	100,0
Муниципальное казённое образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Холуй	38	38	100,0
1 полугодие 2013-2014 учебного года			
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 г. Южи Ивановской области	210	210	100,0
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Талицкая средняя общеобразовательная школа	88	87	98,9
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 г. Южи Ивановской области	235	235	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Новоклязьминское	12	12	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Моста	15	15	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с. Хотимль	5	5	100,0
Муниципальная казённая средняя общеобразовательная школа с. Мугреево-Никольское Южского района Ивановской области	17	16	94,1
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение	5	5	100,0

учреждение основная общеобразовательная школа с. Преображенское			
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа им. К.Н. Пурусова с. Груздево	11	11	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Мугреевский	27	27	100,0
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 г. Южи	110	110	100,0
Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение начальная общеобразовательная школа д. Селищи	6	6	100,0
Муниципальное казённое образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Холуй	39	39	100,0

В силу того, что размещение заказов на оказание услуги по организации питания обучающихся или на поставку продуктов питания для организации питания обучающихся муниципальными общеобразовательными учреждениями Южского муниципального района не осуществлялось, провести анализ снижения начальной (максимальной) цены контракта в результате проведения торгов не представилось возможным.

Провести анализ направления средств родителей на питание обучающихся также не представилось возможным, так как дополнительные средства, на питание обучающихся муниципальными общеобразовательными учреждениями Южского муниципального района, с родителей не взимались.

В ходе контрольного мероприятия проведено анкетирование родителей обучающихся по вопросу организации школьных завтраков. В анкетирование приняло участие 720 родителей.

На вопрос: Завтракает ли Ваш ребёнок перед уходом в школу? Получены следующие ответы:

- а) всегда – 382 чел. (53,0%)
- б) иногда – 252 чел. (35,0%)
- в) ест фрукты или пьёт напитки – 58 чел. (8,0%)
- г) никогда – 28 чел. (4,0%)

На вопрос: Интересовались ли Вы меню школьной столовой? Получены следующие ответы:

- а) однажды - 216 чел. (30,0%)
- б) редко – 259 чел. (36,0%)
- в) никогда - 173 чел. (24,0%)
- г) всегда – 72 чел. (10,0%)

На вопрос: Ваш ребёнок получает **горячий** завтрак в школе (вопрос о температуре блюд)?

Получены следующие ответы:

- а) да – 454 чел. (63,0%)
- б) иногда - 223 чел. (31,0%)
- в) нет – 43 чел. (6,0%)

На вопрос: Нравится ли Вашему ребёнку ассортимент блюд предоставляемого в школе завтрака?

Получены следующие ответы:

- а) да - 317 чел. (44,0%)
- б) не всегда – 338 чел. (47,0%)
- в) нет - 65 чел. (9,0%)

На вопрос: Успевает ли Ваш ребёнок поесть в отведённое для завтрака время?

Получены следующие ответы:

- а) да - 698 чел. (97,0%)
- б) нет – 22 чел. (3,0%)

На вопрос: Вас устраивает меню школьной столовой?

Получены следующие ответы:

- а) да - 584 чел. (81,0%)
- б) иногда - 108 чел. (15,0%)
- в) нет - 28 чел. (4,0%)
- г) предложения – давать фрукты и соки, салаты.

На вопрос: Если бы работа столовой Вашей школы оценивалась по пятибалльной системе, чтобы Вы поставили?

Получены следующие ответы:

- «5» - 518 чел. (72,0%)
- «4» - 137 чел. (19,0%)
- «3» - 50 чел. (7,0%)
- «2» - 15 чел. (2,0%)

На вопрос: По вашему мнению – Вашему ребёнку необходимо завтракать в школе?

Получены следующие ответы:

- а) да - 677 чел. (94,0%)
- б) нет - 43 чел. (6,0%)

Жалобы по вопросам питания обучающихся в Южский отдел образования в период с 01.01.2013 года по 30.04.2014 года не поступали.

в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области

Для организации питания обучающихся в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в 2013 году были выделены средства субсидии в сумме 703 544,95 рубля.

Средства субсидии перечислялись Южским отделом образования (в виде субсидии на иные цели) на отдельный лицевой счет МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области (код 21), предназначенный для учета операций со

средствами, предоставленными бюджетным учреждениям из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций.

Расходы по организации питания обучающихся относились МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области на код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов (далее по тексту - КОСГУ) – 226 «Прочие работы, услуги». В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 г. № 171н (далее по тексту – Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации) на данное КОСГУ относятся расходы на выполнение работ, оказания услуг, не отнесенные на КОСГУ 221-225, к числу которых, в частности, относятся и расходы на оплату услуг по организации питания. Стоит отметить, что отнесение расходов на данное КОСГУ предполагает расходование средств на оплату услуг сторонней организации.

В структуре МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области определено структурное подразделение, основной целью деятельностью которого является обеспечение питанием учащихся и работников МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области - столовая МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

Финансирование деятельности столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области осуществляется из бюджета Южского муниципального района, в рамках муниципального задания МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области (в части расходов на оплату труда работникам, на оплату страховых взносов и коммунальных услуг).

При наличии собственной столовой необходимость у МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в привлечении сторонней организации, для организации питания обучающихся полностью отсутствует и, следовательно, питание обучающихся должно организовываться посредством закупки продуктов питания. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы по оплате продуктов питания относятся на КОСГУ - 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Таким образом, отнесение расходов по организации питания обучающихся произведено МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Питание обучающихся осуществлялось непосредственно столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области. При этом расходование средств субсидии МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области производилось следующим образом:

Средства субсидии ежемесячно (за исключением: января, июля, августа) снимались с отдельного лицевого счета МБОУСОШ № 1 г. Южи

Ивановской области (код 21) и наличными выдавались под отчет заместителю заведующей столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области на оплату услуги по организации питания обучающихся.

Подотчетное лицо вносило данные денежные средства в кассу столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области. В нарушение требований Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, утвержденных Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 18.08.1998 г. № 88 (далее по тексту – Указания по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету кассовых операций), в квитанциях к приходным кассовым ордерам столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области заполнялись не все предусмотренные формой реквизиты, а именно отсутствовали: регистрационные номера приходных кассовых ордеров, печать (штамп) кассира и расшифровка подписи кассира.

Полученные кассиром столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области денежные средства вновь вносились им в кассу МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

Внесенные в кассу МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области денежные средства, как полученная выручка от оказания услуги по организации питания обучающихся, сдавались в Шуйское ОСБ № 1573/068 и зачислялись на лицевой счет МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области (код 20), предназначенный для учета операций со средствами бюджетных учреждений, за исключением субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

После чего расходы по организации питания обучающихся относились МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области на КОСГУ – 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», с которого впоследствии осуществлялась закупка продуктов питания. При этом установить, какие именно продукты питания закупались на средства субсидии, не представилось возможным, так как продукты питания для организации питания обучающихся закупались МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в общей массе продуктов питания, закупаемых для организации деятельности столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что расходование средств субсидии производилось МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области посредством оплаты собственной столовой услуги по организации питания обучающихся.

Оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации относится к числу гражданско-правовых обязательств.

Согласно пункту 1 статьи 307 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу,

уплатить деньги и тому подобное, либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Таким образом, действующее гражданское законодательство Российской Федерации предусматривает двойственность правоотношений (то есть наличие в одном обязательстве должника и кредитора). При этом, совпадение сторон в обязательстве недопустимо, так как в соответствии со статьей 413 ГК РФ обязательство прекращается совпадением должника и кредитора в одном лице.

Однако, в правоотношениях, возникших между МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, при организации питания обучающихся, произошло совпадение должника и кредитора в лице МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, и, следовательно, исполнение обязательства осуществлялось МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в нарушение требований статьи 413 ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402 – ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Расходование выданных под отчет денежных средств на оплату услуги по организации питания обучающихся подотчетным лицом оформлялось в виде авансовых отчетов, что соответствует положениям пункта 4.4. главы 4 Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации от 12.10.2011 г. № 373-п (далее по тексту – Положение о порядке ведения кассовых операций).

В авансовых отчетах на оборотной стороне сведения о документах, подтверждающих произведенные расходы не отражались, а в качестве оправдательных документов прикладывались ежемесячные Акты сдачи-приемки выполненных услуг по организации питания учащихся 1-4 классов с ежедневными меню и квитанции к приходным кассовым ордерам столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

Однако, обязательства МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области исполнялись при отсутствии заключенного договора об оказании услуги по организации питания обучающихся, что нарушает требования пункта 2 статьи 307 ГК РФ.

По причине отсутствия заключенного между МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области договора об оказании услуги по организации питания обучающихся документы, приложенные к авансовым отчетам в качестве оправдательных не могут быть признаны документами, подтверждающими произведенные

расходы.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что в авансовых отчетах отражались не имевшие места факты хозяйственной жизни МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, и принятие данных авансовых отчетов к бухгалтерскому учету производилось МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в нарушение требований пункта 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

Кроме этого в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области установлены случаи выдачи денежных средств на оплату услуги по организации питания обучающихся под отчет при неполном погашении подотчетным лицом задолженности по ранее выданному авансу, что нарушает требования пункта 4.4. главы 4 Положения о порядке ведения кассовых операций и пункта 214 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н (далее по тексту – Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета).

Общая стоимость услуги по организации питания обучающихся, оказанной столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и соответственно оплаченной МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в 2013 году составила 703 544,95 рубля. В стоимость оказанной услуги входила стоимость продуктов питания и торговая наценка (в размере 20% от стоимости продуктов питания).

Стоимость продуктов питания составила 586 287,46 рублей ($703\,544,95/120*100 = 586\,287,46$ рублей).

Торговая наценка составила 117 257,49 рублей ($586\,287,46*0,20 = 117\,257,49$ рублей).

Однако, в силу того, что в качестве сторон в правоотношениях между МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области выступало одно юридическое лицо и заключенный договор об оказании услуги по организации питания обучающихся отсутствовал, торговая наценка включалась в стоимость услуги необоснованно.

Таким образом, необоснованное включение в стоимость услуги торговой наценки, привело к переплате МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области стоимости оказанной услуги по организации питания обучающихся. Сумма переплаты составила 117 257,49 рублей.

Санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к организации питания в общеобразовательных учреждениях установлены СанПин 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного

врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 (далее по тексту – СанПин 2.4.5.2409-08).

В соответствии с пунктом 2.2. СанПин 2.4.5.2409-08 столовая МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области относится к базовой организации школьного питания, которая осуществляет закупки продовольственного сырья, производство кулинарной продукции, снабжение ими столовых общеобразовательных учреждений Южского муниципального района.

Все работники столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области имеют допуск по состоянию здоровья, и прошли профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию, что соответствует положениям пункта 14.2. СанПин 2.4.5.2409-08. Каждый работник столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области имеет личную медицинскую книжку и периодически проходит медицинское обследование, что также соответствует положениям пункта 14.2. СанПин 2.4.5.2409-08.

Площадь обеденного зала столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области составляет 142 кв.м. и рассчитана на 160 посадочных мест. На одно посадочное место приходится около 0,8 кв.м., что соответствует положениям пункта 2.8. СанПин 2.4.5.2409-08. Таким образом, площадь обеденного зала столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в полной мере позволяет обеспечить посадку учащихся МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

В 2014 году (январь - апрель) в течение учебного дня обучающиеся обеспечивались двухразовым горячим питанием (завтраком, обедом), а также полдником, что соответствует положениям пункта 6.8. СанПин 2.4.5.2409-08. Завтрак обучающимся предоставлялся бесплатно, а обед и полдник за счет родительской платы. Интервалы между приемами пищи не превышали 3,5 – 4-х часов, что также соответствует положениям пункта 6.8. СанПин 2.4.5.2409-08.

Согласно приказу директора МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области от 02.09.2013 г. № 86/38 «О режиме работы школы» отпуск горячего питания (завтрака) обучающимся осуществлялся на 2-х переменах:

- учащимся 1-2 классов – на перемене после первого урока, продолжительностью 15 мин. (в соответствии с расписанием учебных занятий с 9 ч.15 мин. до 9 ч.30 мин.);

- учащимся 3-4 классов – на перемене после второго урока, продолжительностью 20 мин. (в соответствии с расписанием учебных занятий с 10 ч.15 мин. до 10 ч.35 мин.).

В связи с тем, что продолжительность перемены после первого урока менее 20 минут отпуск горячего питания учащимся 1-2 классов осуществлялся в нарушение требований пункта 7.2. СанПин 2.4.5.2409-08.

В соответствие с пунктом 6.4. СанПин 2.4.5.2409-08 для организации питания обучающихся составлялись примерное меню и меню-раскладки, содержащие количественные данные о рецептуре изготавливаемых блюд.

Примерное меню, используемое при организации питания обучающихся утверждено директором МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и согласовано с ведущим специалистом – экспертом ГОУ Роспотребнадзора по Ивановской области «27» мая 2013 года, что соответствует положениям пункта 6.5. СанПин 2.4.5.2409-08.

В нарушение пункта 6.4. СанПин 2.4.5.2409-08 примерное меню составлено не по форме, рекомендуемой СанПин 2.4.5.2409-08.

Примерное меню составлено по двум отдельным приемам пищи (завтрак и обед). Причем для организации завтраков составлено 12-ти дневное меню, а для организации обедов - 10-ти дневное.

В нарушение пункта 6.6. СанПин 2.4.5.2409-08 примерное меню разработано без учета сезонности и единым для всех возрастных групп учащихся (7-11 лет и 12-18 лет).

В примерном меню не соблюдены требования, установленные СанПин 2.4.5.2409-08 по массе порций блюд для разных возрастных групп учащихся, что нарушает требования пункта 6.9. СанПин 2.4.5.2409-08.

В примерном меню содержится информация только о названиях блюд и их количественном составе. В нарушение пункта 6.10. СанПин 2.4.5.2409-08 в примерном меню отсутствует информация об энергетической и пищевой ценности блюд, о витаминах и минеральных веществ, содержащихся в блюдах, отсутствуют ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур. Также в нарушении пункта 6.10. СанПин 2.4.5.2409-08 наименования отдельных блюд в примерном меню не соответствуют наименованиям, указанным в используемых сборниках рецептур.

В нарушение пункта 6.18. СанПин 2.4.5.2409-08 в примерном меню в составе завтрака отдельных дней не предусмотрена закуска, и совсем не предусмотрены фрукты и овощи.

В примерном меню предусмотрено блюдо, повторяющееся в последующие 2-3 дня (чай с сахаром), что нарушает требование пункта 6.13. СанПин 2.4.5.2409-08. Кроме этого в примерном меню в составе завтрака одного из дней предусмотрено одновременно два напитка, что недопустимо при организации питания.

Пищевые продукты и продовольственное сырье, используемое для организации питания обучающихся поступали на пищеблок МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области регулярно. Поступающие продукты питания сопровождалась соответствующими документами, подтверждающими их качество и безопасность, что соответствует положениям пункта 14.5. СанПин 2.4.5.2409-08.

С целью осуществления контроля за качеством поступающих продуктов питания в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области проводился бракераж и его результат заносился в «Журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья», что также соответствует положениям пункта 14.5. СанПин 2.4.5.2409-08.

Производство готовых блюд в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области осуществлялся в соответствии с технологическими картами, что соответствует положениям пункта 6.11. СанПин 2.4.5.2409-08. Однако, в нарушение требований пункта 6.11. СанПин 2.4.5.2409-08 технологические карты в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области составлялись не по форме, рекомендуемой СанПин 2.4.5.2409-08.

Выдача готовых блюд в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области осуществлялась после снятия пробы бракеражной комиссией в составе трех человек, что соответствует положениям пункта 14.6. СанПин 2.4.5.2409-08. Поименный состав бракеражной комиссии утверждался приказом директора МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области. Проба снималась непосредственно из емкостей, в которых готовились блюда и ее результат регистрировался в «Журнале бракеража готовой кулинарной продукции», что также соответствует положениям пункта 14.6. СанПин 2.4.5.2409-08.

В соответствии с пунктом 6.24. СанПин 2.4.5.2409-08 ежедневное меню с указанием сведений об объемах и названиях блюд ежедневно вывешивалось в обеденном зале столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, а также в вестибюле МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области. Однако, в нарушение требований пункта 6.24. СанПин 2.4.5.2409-08 ежедневное меню не утверждалось директором МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

Проверка качества предоставляемого питания обучающимся проведена выборочно (в феврале 2014 года).

Фактический рацион питания обучающихся в отдельные дни месяца не соответствовал примерному меню, что нарушает требования пункта 6.22. СанПин 2.4.5.2409-08. При этом отдельные блюда и кулинарные изделия заменялись на не заменяемые по своей пищевой ценности пищевые продукты, что также нарушает требования пункта 6.22. СанПин 2.4.5.2409-08.

В отдельные дни в составе завтрака отсутствовала закуска, что нарушает требования пункта 6.18. СанПин 2.4.5.2409-08. Также в нарушение требований пункта 6.18. СанПин 2.4.5.2409-08 в отдельные дни горячий напиток в составе завтрака заменялся на холодный напиток (натуральный сок).

В нарушение пунктов 6.16. и 6.25. СанПин 2.4.5.2409-08 в отдельные дни на завтрак предлагалось блюдо из мяса, не прошедшее дополнительную тепловую обработку (мясо - карбонат п/к).

Для приготовления завтраков в отдельные дни использовалась острая приправа (черный перец), что также нарушает требования пунктов 6.16. и 6.25. СанПин 2.4.5.2409-08.

В отдельные дни на завтрак предлагались пищевые продукты, повторяющиеся в последующие 2 – 3 дня (чай с сахаром, сыр), что нарушает требования пункта 6.13. СанПин 2.4.5.2409-08.

В нарушение пункта 6.9. СанПин 2.4.5.2409-08 масса порций отдельных блюд не соответствовала массе порций блюд для учащихся в

возрасте 7-11 лет, установленной СанПин 2.4.5.2409-08 (занижена). Кроме этого масса порций отдельных блюд не соответствовала массе порций этих же блюд в примерном меню (завышена либо занижена) и в технологических картах (завышена).

В нарушение пункта 14.9. СанПин 2.4.5.2409-08 в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области контроль за качественным и количественным составом рациона питания обучающихся посредством ведения «Ведомости контроля за питанием» не осуществлялся.

Кроме этого проведена проверка фактического получения питания обучающимися (февраль). Проверка проведена выборочно путем сопоставления ежедневной численности учащихся двух классов (3 «Б» и 4 «А») по классным журналам и по табелям учета питания. По результатам проверки расхождений не выявлено.

Выводы по результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. Расходы по организации питания обучающихся относились МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области на КОСГУ – 226 «Прочие работы, услуги» в нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Так как наличие у МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области собственной столовой предполагает организацию питания обучающихся посредством закупки продуктов питания и отнесение расходов по организации питания обучающихся на КОСГУ – 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

2. Расходование средств субсидии производилось МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области посредством оплаты собственной столовой услуги по организации питания обучающихся. Однако в правоотношениях, возникших между МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, при организации питания обучающихся, произошло совпадение должника и кредитора в лице МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, и, следовательно, исполнение обязательства МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области осуществлялось в нарушение требований статьи 413 ГК РФ.

3. В нарушение пункта 2 статьи 307 ГК РФ обязательства МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области исполнялись при отсутствии заключенного договора об оказании услуги по организации питания обучающихся.

4. В силу того, что в качестве сторон в правоотношениях между МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области и столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области выступало одно юридическое лицо и заключенный договор об оказании услуги по организации питания обучающихся отсутствовал, торговая наценка включалась в стоимость услуги по организации питания обучающихся необоснованно. В результате чего, МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области произведена переплата стоимости оказанной услуги по организации питания обучающихся в сумме

117 257,49 рублей.

5. В нарушение требований Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету кассовых операций в квитанциях к приходным кассовым ордерам столовой МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области заполнялись не все предусмотренные формой реквизиты.

6. В авансовых отчетах о расходовании денежных средств, выданных под отчет на оплату услуги по организации питания обучающихся отражались не имевшие места факты хозяйственной жизни МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, и принятие данных авансовых отчетов к бухгалтерскому учету производилось МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области в нарушение требований пункта 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

7. В нарушение пункта 4.4. главы 4 Положения о порядке ведения кассовых операций и пункта 214 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области допускалась выдача денежных средств на оплату услуги по организации питания обучающихся под отчет при неполном погашении подотчетным лицом задолженности по ранее выданному авансу.

8. В нарушение пункта 7.2. СанПин 2.4.5.2409-08 отпуск горячего питания учащимся 1-2 классов осуществлялся на перемене продолжительность менее 20 минут.

9. В нарушение пункта 6.4. СанПин 2.4.5.2409-08 примерное меню составлено не по форме, рекомендуемой СанПин 2.4.5.2409-08.

10. В нарушение пункта 6.6. СанПин 2.4.5.2409-08 примерное меню разработано без учета сезонности и единым для всех возрастных групп учащихся (7-11 лет и 12-18 лет).

11. В нарушение пункта 6.9. СанПин 2.4.5.2409-08 в примерном меню не соблюдены требования, установленные СанПин 2.4.5.2409-08 по массе порций блюд для разных возрастных групп учащихся.

12. В нарушение пункта 6.10. СанПин 2.4.5.2409-08 в примерном меню отсутствует информация об энергетической и пищевой ценности блюд, о витаминах и минеральных веществ, содержащихся в блюдах, отсутствуют ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур.

13. В нарушение пункта 6.10. СанПин 2.4.5.2409-08 наименования отдельных блюд в примерном меню не соответствуют наименованиям, указанным в используемых сборниках рецептур.

14. В нарушение пункта 6.18. СанПин 2.4.5.2409-08 в примерном меню в составе завтрака отдельных дней не предусмотрена закуска, и совсем не предусмотрены фрукты и овощи.

15. В нарушение пункта 6.13. СанПин 2.4.5.2409-08 в примерном меню предусмотрено блюдо, повторяющееся в последующие 2-3 дня. Кроме этого в примерном меню в составе завтрака одного из дней предусмотрено одновременно два напитка, что недопустимо при организации питания.

16. В нарушение пункта 6.11. СанПин 2.4.5.2409-08 технологические карты в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области составлялись не по форме, рекомендуемой СанПин 2.4.5.2409-08.

17. В нарушение пункта 6.24. СанПин 2.4.5.2409-08 ежедневное меню не утверждалось директором МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области.

18. В нарушение пункта 6.22. СанПин 2.4.5.2409-08 фактический рацион питания обучающихся в отдельные дни месяца не соответствовал примерному меню.

19. В нарушение пункта 6.22. СанПин 2.4.5.2409-08 отдельные блюда и кулинарные изделия заменялись на не заменяемые по своей пищевой ценности пищевые продукты.

20. В нарушение пункта 6.18. СанПин 2.4.5.2409-08 в отдельные дни в составе завтрака отсутствовала закуска.

21. В нарушение пункта 6.18. СанПин 2.4.5.2409-08 в отдельные дни горячий напиток в составе завтрака заменялся на холодный напиток.

22. В нарушение пунктов 6.16. и 6.25. СанПин 2.4.5.2409-08 в отдельные дни на завтрак предлагалось блюдо из мяса, не прошедшее дополнительную тепловую обработку.

23. В нарушение пунктов 6.16. и 6.25. СанПин 2.4.5.2409-08 для приготовления завтраков в отдельные дни использовалась острая приправа.

24. В нарушение пункта 6.13. СанПин 2.4.5.2409-08 в отдельные дни на завтрак предлагались пищевые продукты, повторяющиеся в последующие 2 – 3 дня.

25. В нарушение пункта 6.9. СанПин 2.4.5.2409-08 масса порций отдельных блюд не соответствовала массе порций блюд для учащихся в возрасте 7-11 лет, установленной СанПин 2.4.5.2409-08. Кроме этого масса порций отдельных блюд не соответствовала массе порций этих же блюд в примерном меню и в технологических картах.

26. В нарушение пункта 14.9. СанПин 2.4.5.2409-08 в МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области контроль за качественным и количественным составом рациона питания обучающихся посредством ведения «Ведомости контроля за питанием» не осуществлялся.

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. Направить в адрес МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области представление контрольно-счетного органа Южского муниципального района с предложениями:

- принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации и недопущению их в дальнейшей работе;

- рассмотрения вопроса о привлечение должностных лиц, допустивших выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности;

- информирования контрольно-счетного органа Южского муниципального района о результатах рассмотрения представления и

принятых мерах в срок до 18.08.2014 г.

2. Направить отчет о результатах проведения контрольного мероприятия в адрес Южского отдела образования с предложениями:

- усиления контроля за организацией питания обучающихся и использованием бюджетных средств, выделяемых на организацию питания обучающихся;

- рассмотрения вопроса о привлечении должностного лица МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области, допустившего выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности;

- информирования контрольно-счетного органа Южского муниципального района о результатах рассмотрения вопроса о привлечении должностного лица МБОУСОШ № 1 г. Южи Ивановской области к дисциплинарной ответственности в срок до 18.08.2014 г.

3. Направить отчет о результатах проведения контрольного мероприятия для ознакомления в адрес:

- Контрольно-счетной палаты Ивановской области;
- Совета Южского муниципального района;
- Администрации Южского муниципального района.

**Председатель контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**



Е.В. Тепляков